ВЫСТУПЛЕНИЕ С.МИНДЕЛЕВИЧА
НА КООРДИНАЦИОННОМ СОВЕТЕ ПО РАЗВИТИЮ ДЕТСКОГО ТУРИЗМА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ
24 НОЯБРЯ 2014 Г. (ред. 3)

Слайд 1

Никакие школьные занятия и никакие работы над кандидатскими ли, магистерскими ли или докторскими диссертациями не дают молодому человеку столько пользы, как путешествия.

Н.Г.Чернышевский

Можно привести немало высказываний известных и авторитетных людей о пользе туризма вообще и детского в частности. Собственно говоря, никто с этим не спорит. Но не все понимают, что

Слайд 2

Детский туризм – это не только отдых!

Туризм – это очень эффективное средство, позволяющее в комплексе решать для детей вопросы ***воспитания****, познания своей Родины (без чего невозможно вырастить патриота своей страны), обучения, оздоровления, социальной адаптации, профессиональной ориентации, а также формировать здоровый образ жизни молодежи, готовить подростков к службе в армии и др.*

Для детей, несомненно, самое важное в туризме – воспитательный аспект, поэтому я его выделил жирным шрифтом.

Сейчас в нашей стране детский туризм развивается разными ведомствами без какой-либо координации между собой.

Слайд 3

Детский туризм развивается:

в системе дополнительного образования Минобрнауки России;

коммерческими турфирмами (курирует Минкультуры и Ростуризм);

муниципальными клубами и НКО по месту жительства (местные органы власти);

спортивный туризм (в том числе соревнования, чемпионаты) курирует Минспорта России.

Многие проблемы у всех одинаковы, но не решаются долгие годы, поскольку, как известно, у семи нянек дитя без глазу. Такая ситуация и привела к созданию данного Координационного совета при Правительстве России, и я искренне признателен О.Ю.Голодец за поддержку моего предложения об этом.

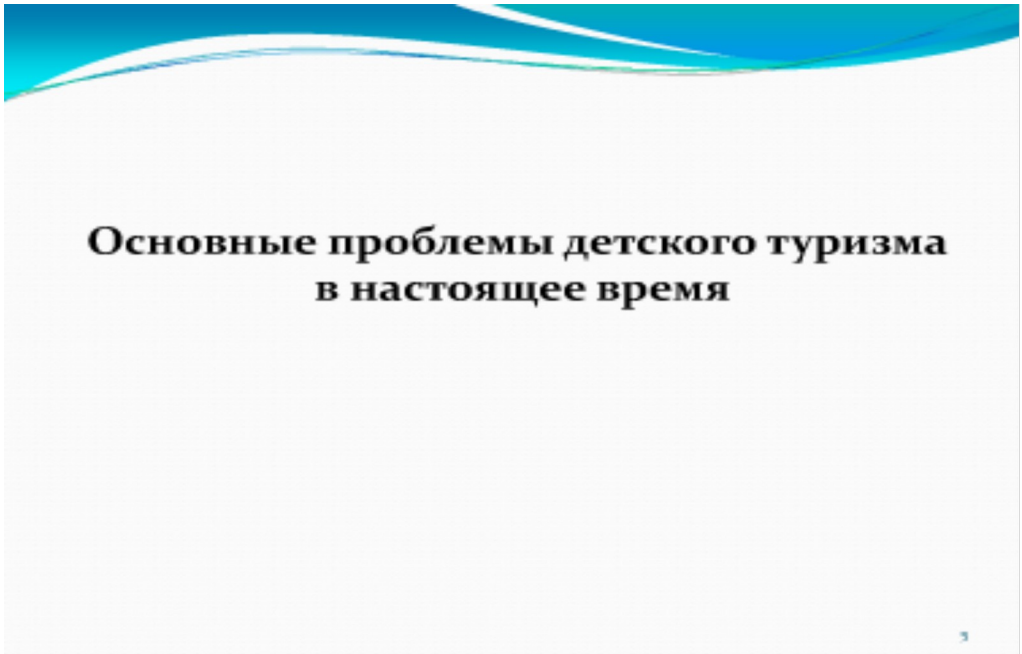
Туризм еще и тем привлекателен для детей, что каждый может выбрать в этой сфере занятие себе по душе, поскольку туризм очень разнообразен.

Слайд 4

Формы туристской работы с детьми:

- *Туристские кружки*
- *Поисковые отряды, юных спасателей и др.*
- *Походы, экспедиции*
- *Экскурсии*
- *Слеты*
- *Соревнования (по туризму, ориентированию)*
- *Палаточные лагери*
- *Краеведение*
- *Музейная деятельность*
- *И др.*

Слайд 5



К сожалению, после распада Советского Союза детский туризм в нашей стране приходит в упадок. Как я прочитал в стенограмме, размещенной на сайте Правительства РФ, министр Мединский полтора года назад на совещании по развитию туризма на выставке «Интурмаркет» сказал: «Детский туризм мы потеряли…». Не могу полностью с этим согласиться, но если рассматривать аспект массовости, то г-н Мединский, несомненно, прав. Судите сами. Возьмем данные по системе Минобрнауки:

Слайд 6

Видно, что за 7—8 лет количество участников походов уменьшилось в 2 раза.

Слайд 7

За тот же период потеряно юных экскурсантов ни много, ни мало – один МИЛЛИОН! Вдумайтесь: МИЛЛИОН ДЕТЕЙ! Эту потерю не могут восполнить никакие усилия Минкультуры, организующего поездки по стране для 20—25 тысяч школьников ежегодно. Хотя, конечно, действия Минкультуры можно только приветствовать.

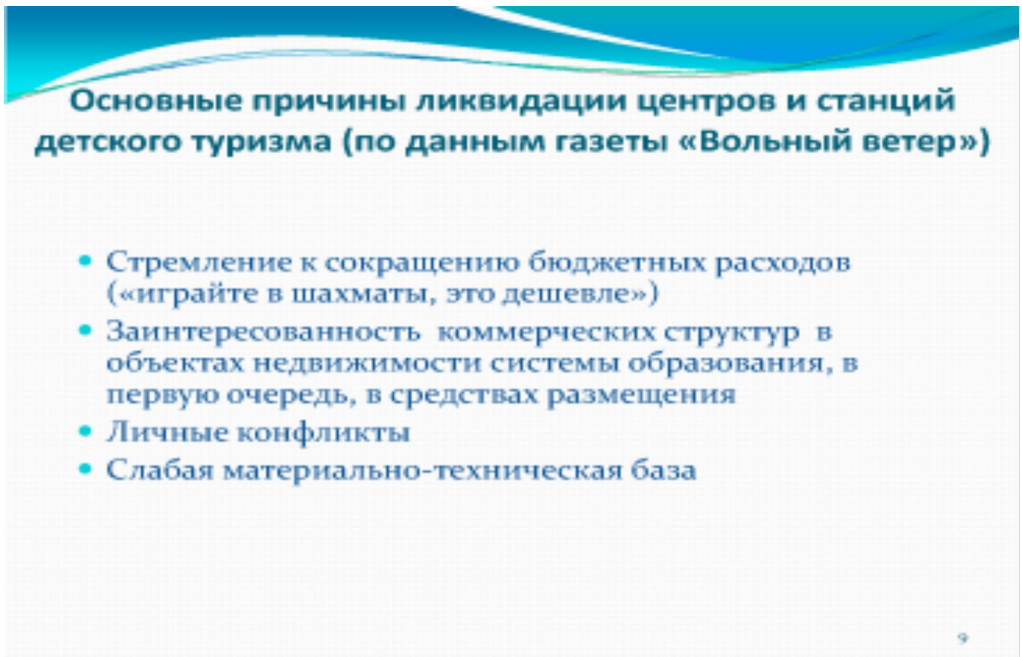
Одна из причин падения численности юных туристов в системе дополнительного образования – сокращение числа станций и центров юных туристов в стране.

Слайд 8

Если увеличить рассматриваемый интервал времени, то с грустью надо сказать, что 15 лет назад таких учреждений было 546. А сегодня лишь 210, в 2,5 раза меньше. Сейчас в 36 регионах, то есть более чем в 40% субъектов РФ, отсутствуют профильные туристско-краеведческие учреждения (не считая муниципальных дополнительного образования).

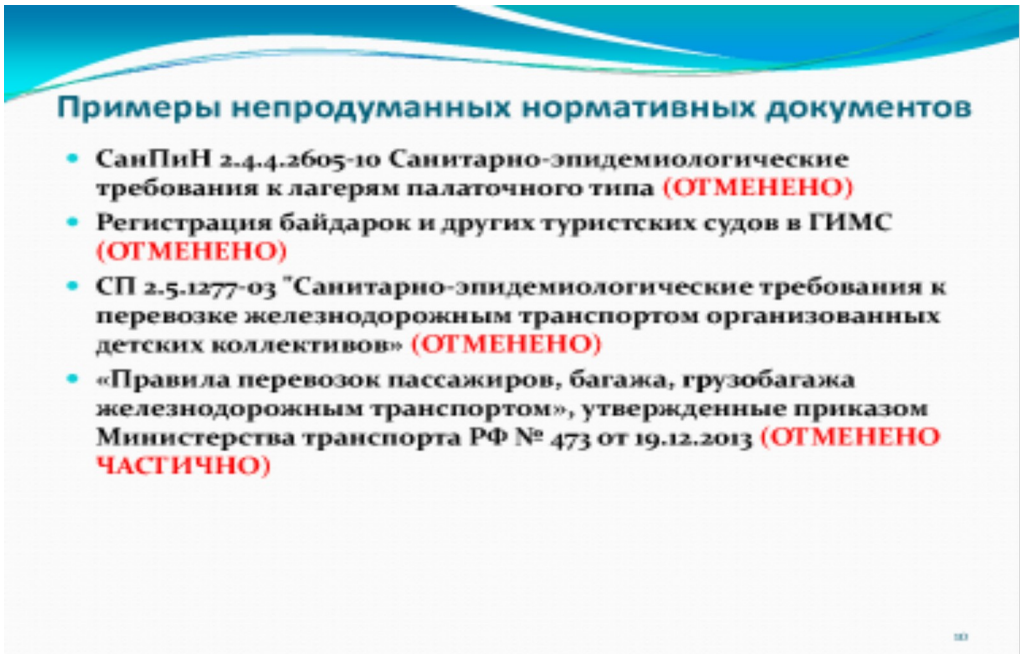
Для примера можно сказать, что только-только, согласно приказа Департамента образования Москвы, произошло объединение лучшей, на мой взгляд, в стране Станции юных туристов Москвы с городской Станцией юных натуралистов. Ко мне в руки попал устав этой новой объединенной организации, названной Московский городской детско-юношеский центр экологии, краеведения и туризма. В частности, в пункте 2.8 этого устава говорится, что «учреждение вправе осуществлять следующие виды деятельности», в том числе по таким (цитирую) дополнительным общеобразовательным программам: деятельность цирков; предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты; розничная торговля преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки; розничная торговля сувенирами, предметами культового и религиозного назначения, похоронными принадлежностями». Конец цитаты. Можно сказать, это достижение Департамента образования Москвы: никто до сих пор не умудрился приспособить станцию юных туристов под торговлю похоронными венками и гробами. Не вызывает сомнений, что через короткое время детский туризм в таком учреждении пойдет на спад, поскольку торговля похоронными принадлежностями, разумеется, гораздо выгоднее.

Слайд 9



Огромный вред детскому туризму принесли непродуманные, разработанные без привлечения специалистов по детскому туризму различные нормативные документы федеральных ведомств – в первую очередь, Роспотребнадзора и Минтранса.

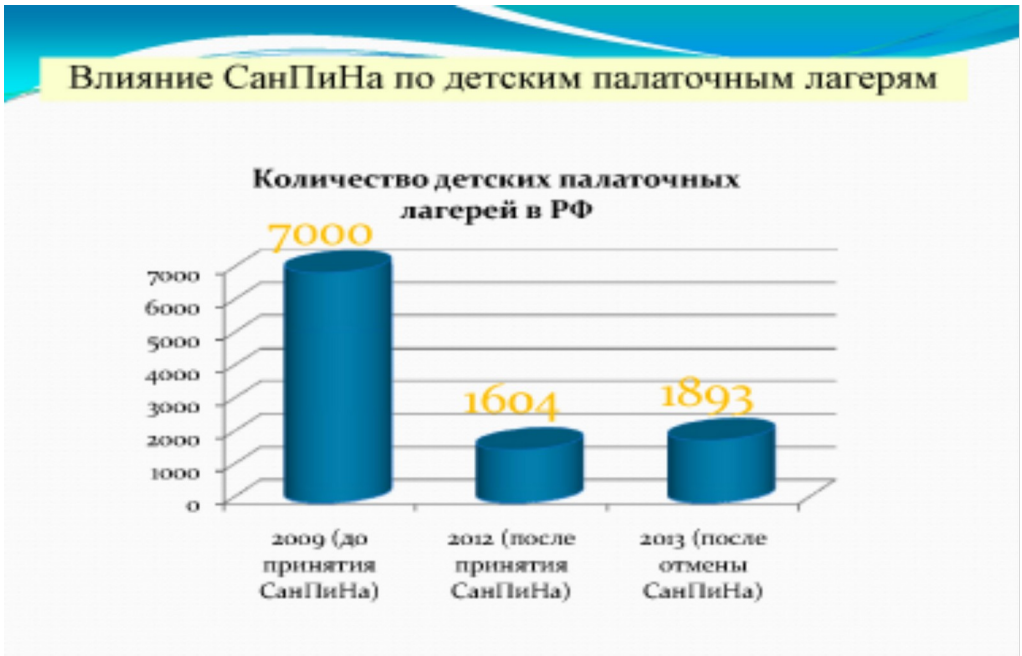
Слайд 10



Думаю, если бы не деятельность нашей общественной команды энтузиастов детского туризма в Общественной палате РФ и в Ростуризме по отмене таких документов, то с высказыванием министра Мединского можно было бы уже согласиться полностью. Для примера приведу одну фразу из Методических указаний по перевозке групп детей автобусами, принятых совместно Роспотребнадзором и МВД около 10 лет назад: «Запрещается перевозка детских групп в темное время суток, в снег, туман, дождь и др.». То есть при

любых обстоятельствах. Не говорю уж о том, что значительная территория России находится за Полярным кругом, где по полгода полярная ночь. Кстати, этот документ не отменен до сих пор, хотя мы добились официального письма от МВД, что он необязателен для исполнения.

Слайд 11



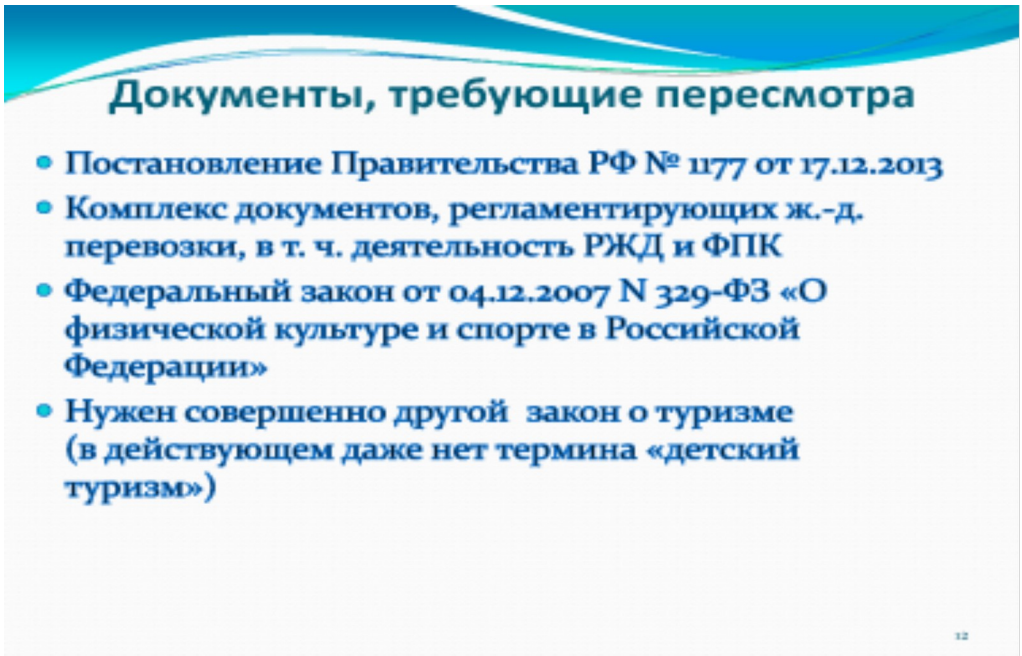
Я часто привожу эти данные, и не потому, что плохо отношусь к Роспотребнадзору (надо сказать, что у нас наладилось нормальное взаимодействие и претензий в настоящее время у меня к этому ведомству нет). Просто это уникальный случай, когда вред, нанесенный неграмотным документом, можно оценить в числовом выражении. Фактически мы потеряли 5 тысяч палаточных лагерей, в которых отдыхали ежегодно около полумиллиона детей.

На слайде 10 упомянуты лишь некоторые документы, на деле же их десятки. Скажем, знаменитый федеральный закон № 44 требует проводить конкурсы на все товары и услуги, то есть заранее по конкурсу надо закупать продукты на многодневный поход, а потом весь маршрут дети должны будут тащить их на себе (замечу, что по нормативам Роспотребнадзора продукты на 2-недельный поход на 1 человека весят 20 кг). А что будет с хлебом после двух недель в рюкзаке? Руководителю группы наличных денег не дают, поэтому он не может на маршруте, как раньше, купить продукты или сводить там детей в баню – не на что. Приходится дополнительно собирать деньги с родителей, хотя в бюджете они и предусмотрены.

Сейчас в Федеральном центре детско-юношеского туризма и краеведения совместно с нашей Комиссией Общественного совета Ростуризма идет работа по пересмотру большого пакета нормативных документов по

детскому туризму Минобрнауки. Возглавляет эту работу присутствующий здесь доктор педагогических наук Юрий Сергеевич Константинов, и мы надеемся, что через 2—3 месяца сможем представить эти документы на утверждение. Кроме того, требуют пересмотра

Слайд 12



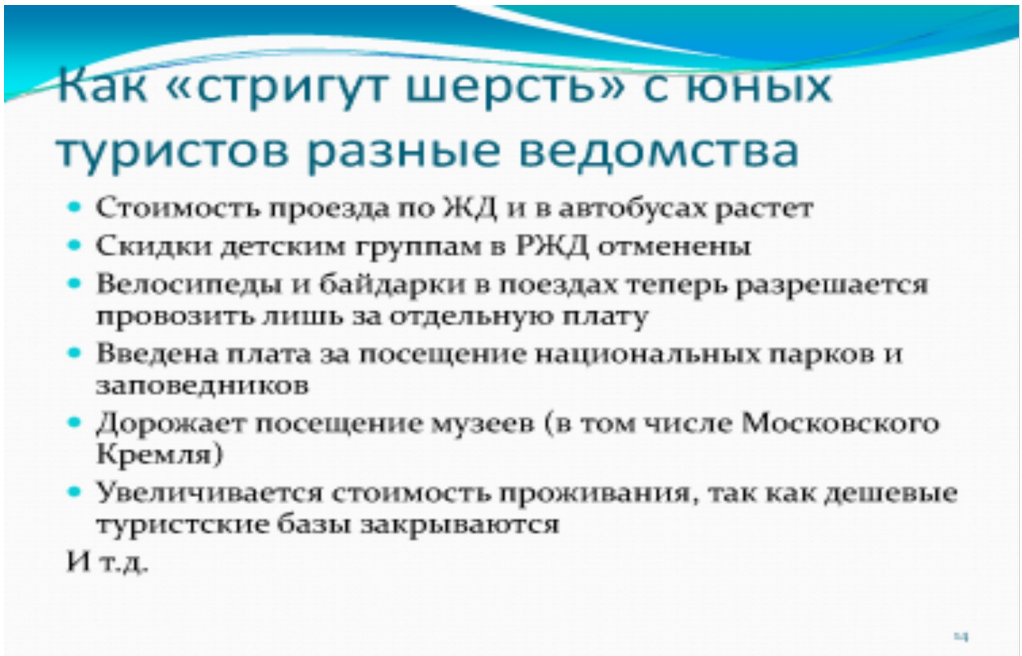
За четверть века материальная база детского туризма пришла в упадок, закрылись или перепрофилированы многие специализированные детские турбазы.

Слайд 13

О проблемах детского туризма можно говорить бесконечно. Назову только еще одну: многие ведомства и организации не учитывают **социальную**

пользу детского туризма, видят в нем лишь способ поправить свои коммерческие дела.

Слайд 14.



Скажем, с 1 января повышается стоимость проезда по железной дороге в плацкартных вагонах на 10%, а скидка для детских групп уже год как отменена.

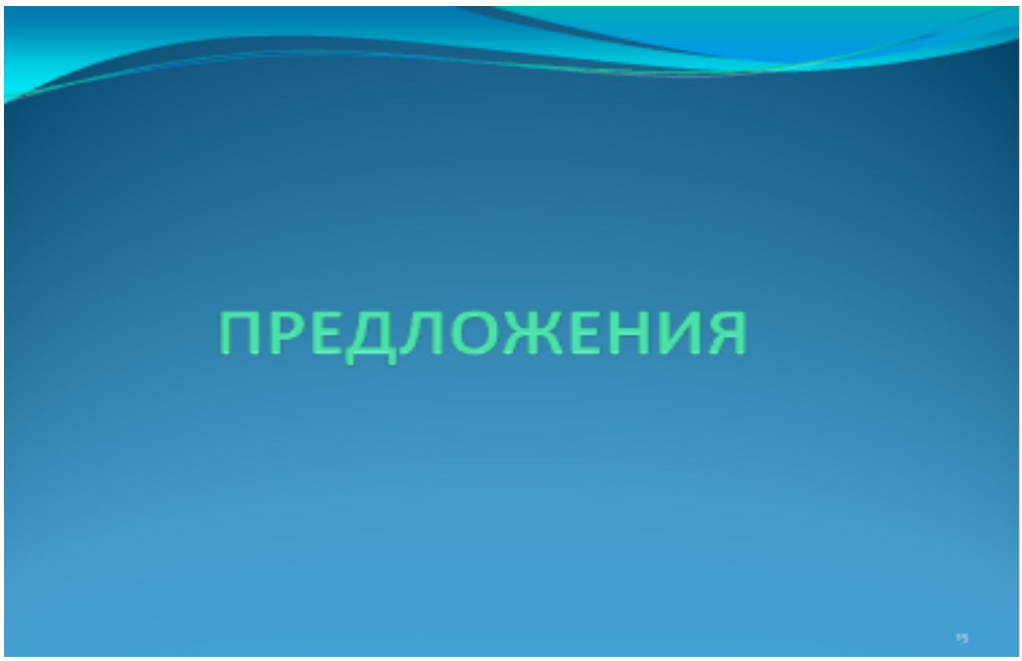
Ольга Юрьевна, 10 октября я передал в правительство письмо на Ваше имя о новых Правилах перевозки пассажиров и багажа, утвержденных Минтрансом. 15 октября мое письмо было передано из Правительства в Минтранс и РЖД. 23 октября на сайте РЖД появилась информация, что возить туристское снаряжение разрешили. Но теперь байдарки и велосипеды разрешается провозить лишь за отдельную плату.

В декабре прошлого года принята поправка в закон об особо охраняемых природных территориях, устанавливающая плату за посещение национальных парков и заповедников, что нарушает даже Конституцию РФ. Скажем, хотите посмотреть на чудо России гору Эльбрус – платите не только гостинице и канатным дорогам, но еще и нацпарку (непонятно, за что).

За вход в Московский Кремль каждый ребенок должен тоже заплатить (а в советское время вход туда для всех граждан был бесплатным). Вот в музеях Парижа с детей – в том числе российских – плату не берут, понимая, что ВСЕ дети, любой национальности, должны с малых лет приобщаться к культурным ценностям, к истории. Почему же у нас иначе?

Перехожу к предложениям.

Слайд 15.

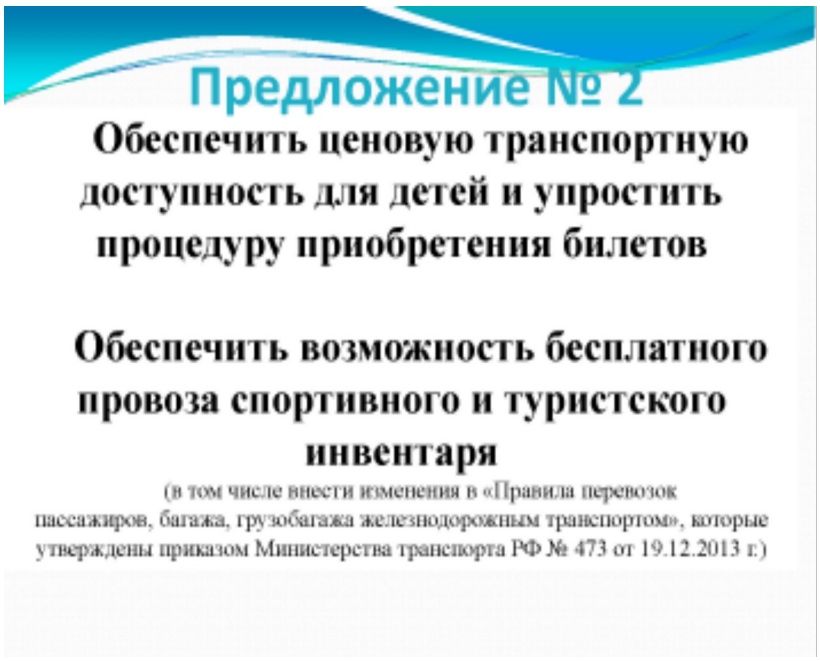


На мой взгляд, проекты всех нормативных документов федерального уровня по детско-юношескому туризму должны теперь получать одобрение в нашем Координационном совете, предварительно пройдя рассмотрение в его рабочих группах. Я предлагал записать такое требование в проект Положения о Координационном совете, но это предложение не было принято Минкультуры. Очень жаль! Иначе мы опять большую часть времени будем заниматься отменой непродуманных нормативных документов.

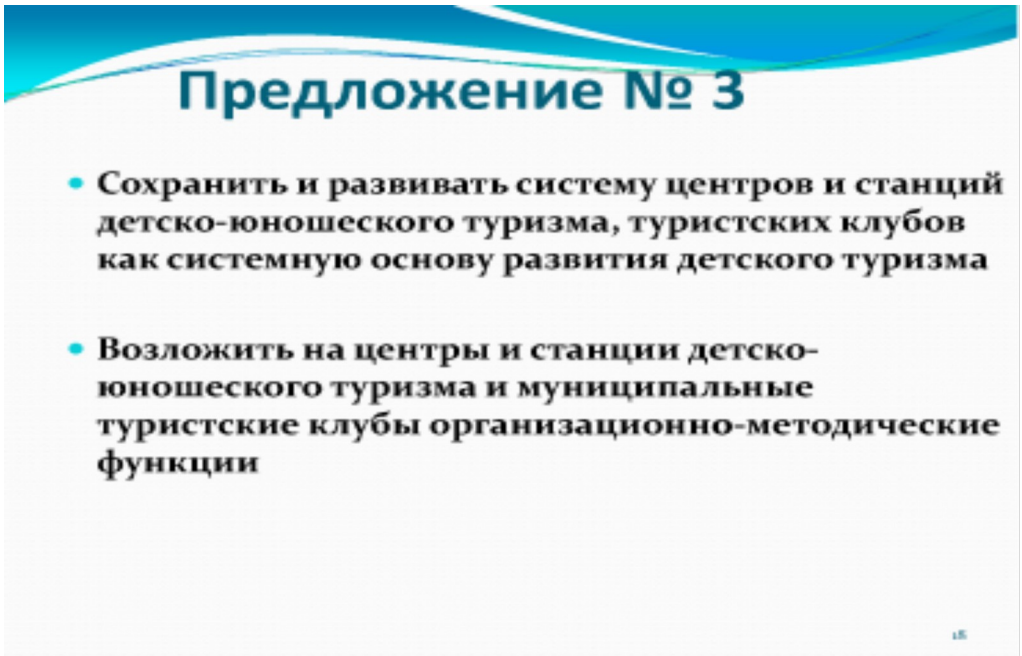
Слайд 16.

Тут также надо решить вопрос с сохранением плацкартных вагонов, количество которых уменьшается с каждым годом.

Слайд 17.

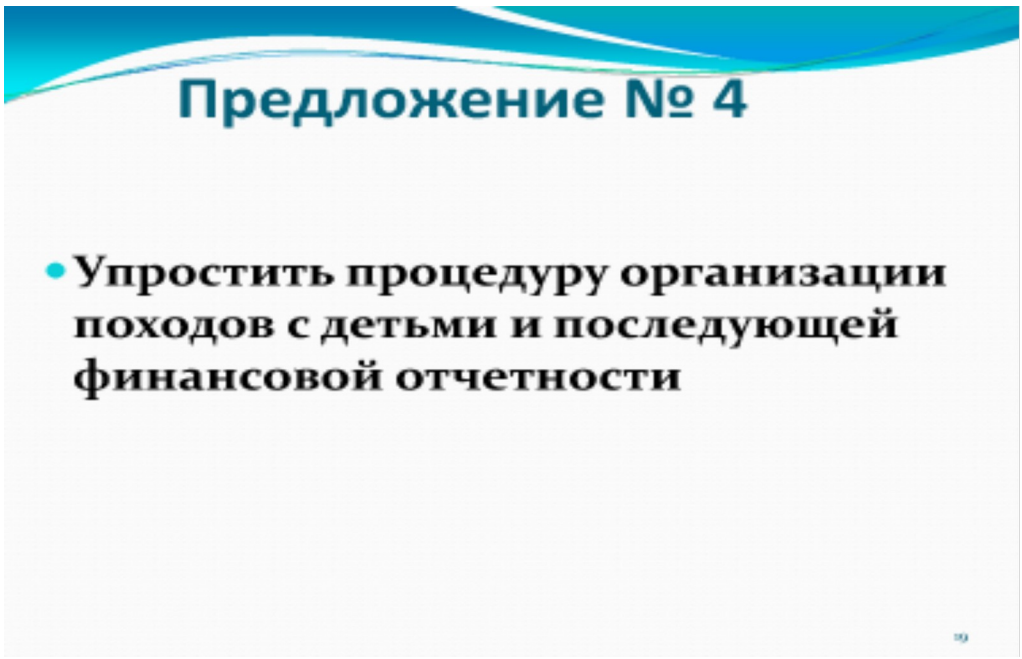


Слайд 18.

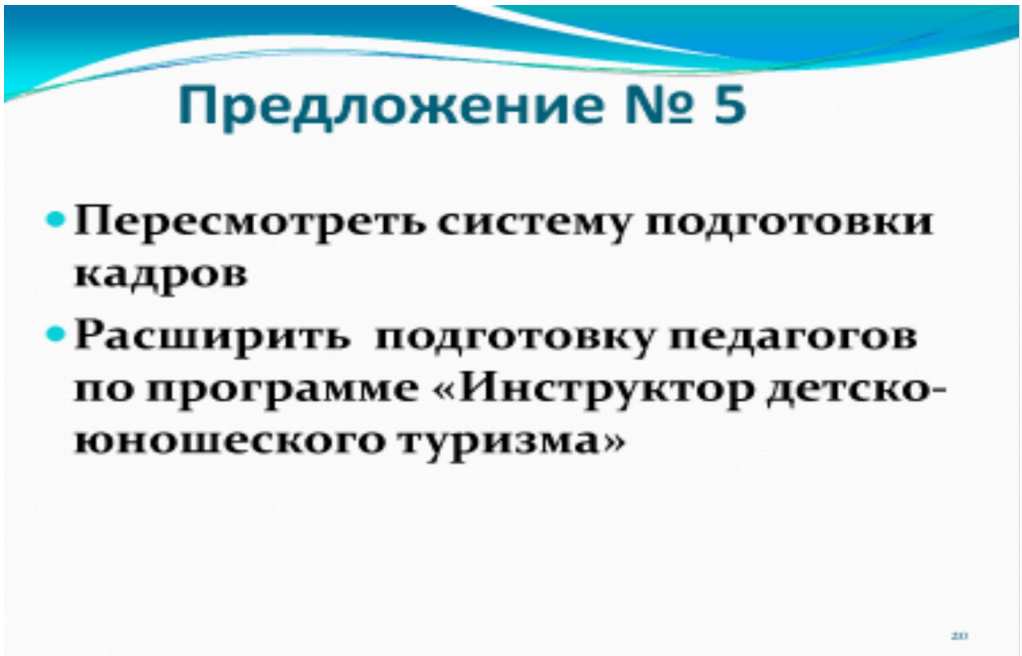


Уже года два на всех совещаниях я привожу пример, что в Москве школьному учителю для того, чтобы сходить даже в простенький поход на несколько дней со своими учениками, надо оформить от 40 до 53 видов документов. Этот бюрократизм уничтожил детский туризм практически во всех школах Москвы. И мы его не возродим никогда, пока такие требования будут существовать.

Слайд 19.

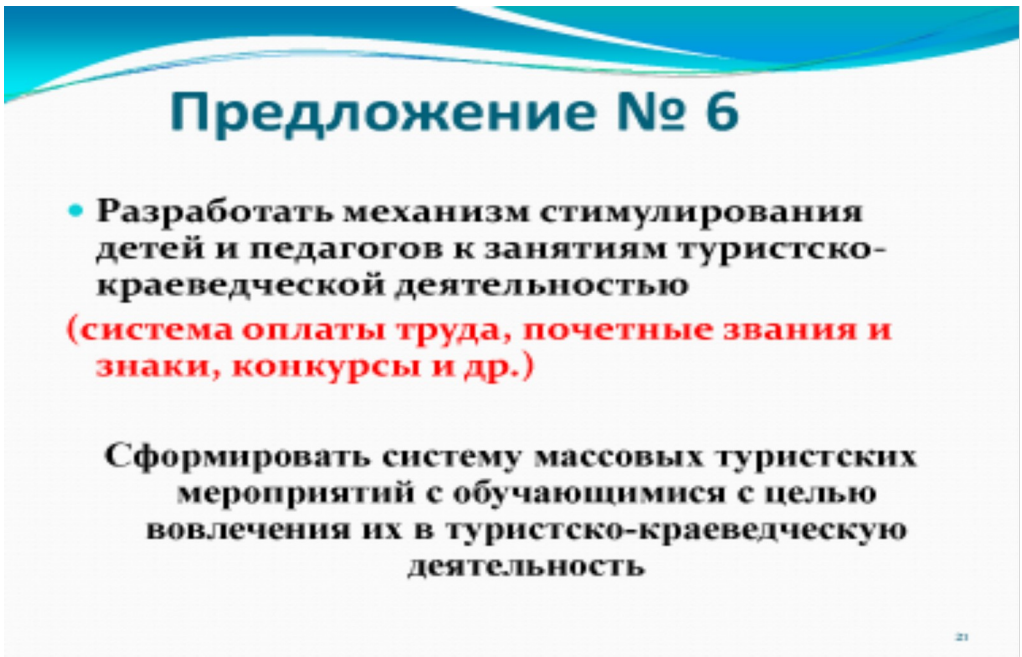


Слайд 20.



В настоящее время практически нет никаких стимулов (кроме моральных) для школьных педагогов, чтобы заниматься с детьми туризмом. Часто им время путешествия не оплачивают и порой даже на это время не дают отпуск. А ответственность педагога тут очень высока, вплоть до уголовной.

Слайд 21.

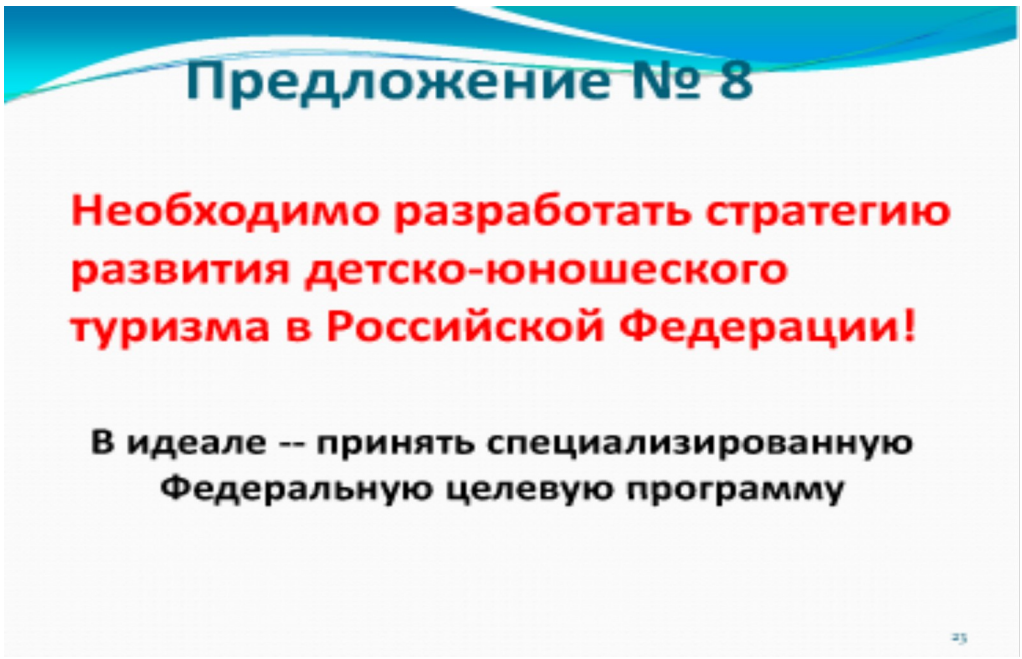


В советское время, когда мы совершали походы с детьми, часто ночевали в сельских школах в спортзале. Говорят, теперь это запрещено. Не понимаю, почему ребенок может спать в палатке и не может спать в том же спальнике, на том же коврике в школе – под крышей, с теплым туалетом, умываться не в речке, а над раковиной. Тут, думаю, главная причина запретов – традиционный стереотип мышления, а не какая-то мифическая опасность для детей.

Слайд 22.

Для СИСТЕМНОЙ работы по развитию детского туризма необходима концепция – понимание того, к чему мы стремимся, чего хотим достичь.

Слайд 23.



Предложений вообще-то у нас много, я надеюсь, что они будут со временем рассмотрены Координационным советом и в той или иной степени приняты, что, несомненно, поможет нашим юным соотечественникам **при любом уровне семейного достатка** лучше познакомиться с нашей замечательной страной и полюбить ее. И мы с вами нашим потомкам в этом должны помочь.

Спасибо за понимание!